

**Информация об исполнении
Закона автономного округа «Об административных комиссиях
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
в 2024 году**

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по созданию административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 марта 2009 года № 5-оз «Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 5-оз), определяет порядок создания и деятельности административных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – административные комиссии) и наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ, органы местного самоуправления, муниципальные образования) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом

2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях» (далее также – переданные государственные полномочия).

Правовой статус административных комиссий определен статьей 1 Закона № 5-оз в соответствии с которой административная комиссия является коллегиальным органом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с подведомственностью дел, предусмотренной законодательством об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 6.4.37 положения о Департаменте региональной безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент), утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июля 2016 года № 280-п «О Департаменте региональной безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Департамент осуществляет контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона автономного округа от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях».

В целях реализации подпункта 2 пункта 3 статьи 8 Закона № 5-оз приказами Департамента региональной безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) установлены формы и сроки отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий и использовании предоставленных субвенций.

Приказ Департамента от 5 декабря 2022 года № 6-нп «Об утверждении формы отчета органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» (отчет предоставляется ежеквартально).

Приказ Департамента от 13 декабря 2022 года № 8-нп «Об утверждении формы отчета органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о расходовании субвенций, предоставленных из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на осуществление переданных им отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» (отчет предоставляется ежеквартально).

На реализацию мероприятия 12 «создание условий для деятельности народных дружин; создание административных комиссий и определение перечня должностных лиц органов местного самоуправления» комплекса процессных мероприятий № 3 «Профилактика правонарушений и обеспечение защиты прав потребителей» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Безопасность жизнедеятельности и профилактика правонарушений», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2023 года № 543-п, на 2024 год было предусмотрено финансовое обеспечение в размере 77 353,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 77 184,85 или 99,8 процента. Нарушений бюджетного законодательства не допущено.

Администрациями муниципальных образований городских округов и муниципальных районов автономного округа организована деятельность комиссий и укомплектована штатная численность секретарей административных комиссий.

В соответствии с Законом № 5-оз в 22 муниципальных образованиях автономного округа созданы 24 административные комиссии, в составе которых работает 34 секретаря. В Сургутском районе создано 3 административные комиссии. Общая численность членов административных комиссий составляет 206 человек.

Нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований утверждены Положения об административных комиссиях, определен персональный состав административных комиссий, порядок их созыва и проведения заседаний административных комиссий (прилагаю).

Положениями об административных комиссиях распределены обязанности между председателем, заместителем председателя, секретарями и членами административных комиссий, установлен порядок наделения членов административных комиссий правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа, наложенного административными комиссиями, а также урегулированы иные вопросы, касающиеся порядка деятельности административных комиссий.

Во всех городских округах и муниципальных районах автономного округа приняты нормативные правовые акты органов местного самоуправления, которыми утверждены перечни должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 102-оз). Всего в 22 муниципальных образованиях автономного округа в перечни включено 391 должностное лицо.

Контроль реализации переданных государственных полномочий в большинстве муниципальных образований возложен на заместителей глав администраций муниципальных образований, которые, как правило, являются и председателями административных комиссий.

В компетенцию административных комиссий в настоящее время в соответствии с пунктом 2 статьи 47 входит рассмотрение и принятие решений по 28 составам административных правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз.

В 2024 году на рассмотрении административных комиссий находилось 9 992 дела об административных правонарушениях, что на 18,6 процентов больше, чем в 2023 году (8 426). Должностными лицами органов местного самоуправления в 2024 году составлено 6 527 протоколов об административных правонарушениях в 2023 году 2 751. Основное количество 4 039 в городе Сургуте из которых при помощи видеофиксации – 3 722 дела. Должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в 2024 году составлено – 3 465 протоколов.

Из 6 527 правонарушений, выявленных должностными лицами органов местного самоуправления 4 039 приходится на город Сургут, из них 3 722 выявлены по статье 30.1 Закона № 102-оз за нарушение требований к содержанию и охране озелененных территорий. Достижение таких результатов стало возможным благодаря автоматизированной фиксации административных правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз в

области развития, благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений с использованием АИС «Ангел: Административная комиссия» с функцией межведомственного электронного взаимодействия. Наибольшее количество дел об административных правонарушениях находилось на рассмотрении административных комиссий городов Сургут – 4 587, Нижневартовск – 731 и Сургутского муниципального района – 641. В расчете на 1000 жителей Сургут – 10,9 протоколов, Нягань – 7,8 протоколов и Октябрьский муниципальный район – 6,5 протоколов.

В 2024 году в автономном округе наибольшее количество выявленных правонарушений связано с нарушением тишины и покоя граждан (статья 10 Закона № 102-оз) – 3 447, что составило 34,5 процента от общего количества поступивших на рассмотрение административных комиссий дел об административных правонарушениях. При этом их количество на 33,4 процента ниже показателя 2023 года (4 598).

Вместе с тем по результатам 2024 года увеличилось количество выявленных правонарушений, предусмотренных главой III Закона № 102-оз, устанавливающей ответственность за административные правонарушения в области развития, благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений. Так, в 2024 году выявлено 5544 таких правонарушений, а в 2023 году – 2359.

Актуальным остается выявление правонарушений связанных с содержанием домашних животных ответственность за которые установлена статьей 20.4 Закона № 102-оз. В 2024 году выявлено 647 таких правонарушений, в 2023 году – 577.

С учетом остатка прошлых лет, исполнению в 2024 году подлежало 12 622 постановления о наложении административного наказания в виде штрафа на сумму 16 535 448 рублей.

В 2024 году взысканы штрафы по 6 085 постановлениям на сумму 7 435 634 рубля. В 2023 году было исполнено 3 956 постановлений на сумму 5 168 626 рублей.

Средний показатель исполнения постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа (взыскаемость) в 2024 году по автономному округу составил 45 процентов, в 2023 – 32,7 процентов.

В 2024 году в добровольном порядке оплачено 4 681 постановление о наложении административного взыскания в виде штрафа на сумму 5 766 797 рублей, в 2023 году – 2 815 постановлений на сумму 3 750 286 рублей.

В службу судебных приставов для принудительного исполнения направлено 2 879 постановлений, в 2023 году – 3 573 постановления. Судебными приставами-исполнителями произведено взыскание по 1 404

постановлениям на общую сумму 1 668 837 рублей, в 2023 году взыскание произведено по 1 141 постановлению на сумму 1 418 340 рублей.

В соответствии с полномочиями Департамент осуществляет контроль за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных переданных государственных полномочий, анализируя еженедельную информацию по работе административных комиссий и квартальные отчеты по реализации отдельных переданных государственных полномочий.

Сотрудниками Департамента регулярно осуществляются выездные проверки деятельности административных комиссий, в ходе которых изучаются вопросы организации работы административных комиссий, оказывается практическая и методическая помощь. В 2024 года проверена деятельность 12 административных комиссий муниципальных образований автономного округа в городах Когалым, Мегион, Нижневартовск, Нефтеюганск, Нягань, Ханты-Мансийск, а также Березовском, Нижневартовском, Нефтеюганском, Октябрьском муниципальных районах. В Сургутском муниципальном районе проверены 2 административные комиссии с дислокацией в г. Лянторе и пгт. Фёдоровском.

В результате проверок сделан вывод о соответствии организации работы администраций муниципальных образований по реализации отдельных переданных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона № 102-оз «Об административных правонарушениях» требованиям предъявляемым КоАП РФ и законодательством автономного округа.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при исполнении переданных полномочий, осуществляется в виде субвенций, предоставляемых из бюджета автономного округа муниципальным образованиям автономного округа.

Контроль целевого использования предоставленных субвенций осуществляется Департаментом финансов автономного округа и Департаментом региональной безопасности автономного округа.

Органы местного самоуправления несут ответственность за нецелевое использование субвенций согласно действующему законодательству.

На реализацию мероприятия 1.5 «Осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона № 102-оз государственной программы автономного округа «Безопасность жизнедеятельности и профилактика правонарушений», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 10 ноября 2023 года № 543-п, предусмотрено финансовое обеспечение в размере 59 402,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение в 2024 году составило 59 304,7 или 99,8 процента. Нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

Задачи, возложенные на Департамент и органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по реализации отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона №102-оз реализуются в полном объеме.

В настоящее время каких-либо существенных проблем, связанных с реализацией положений Закона № 5-оз, не имеется.